

**Акт**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Аудит закупок, осуществлённых в 2021 году муниципальными**  
**заказчиками и заказчиками в целях создания условий для горячего**  
**питания обучающихся» в Муниципальном автономном**  
**общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной**  
**школе № 18**

28 марта 2022 года

г. Тавда

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 1 раздела 1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии Тавдинского городского округа на 2022 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии Тавдинского городского округа от 24.12.2021 № 26.

**Предмет мероприятия:** проверка, анализ и оценка законности, обоснованности, эффективности и результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок в целях создания условий для горячего питания обучающихся.

**Проверяемый период деятельности:** 2021 год.

**Вопросы мероприятия:** анализ законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, правовых актов, включая особенности осуществления закупок в целях создания условий для горячего питания обучающихся; планирование закупок; определение поставщиков; исполнение контрактов; эффективность и результативность расходов на закупки.

**Сроки проведения мероприятия:** с 4 марта 2022 года по 31 марта 2022 года.

### **Общие сведения**

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 18 (далее – Школа № 18) обеспечивает осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования.

Учредителем учреждения и собственником его имущества является Тавдинский городской округ в лице администрации Тавдинского городского округа.

Функции и полномочия учредителя, за исключением полномочий по закреплению имущества за учреждением, по реорганизации и ликвидации учреждения, изменению его типа, а также бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств и координацию деятельности учреждения осуществляет Муниципальный орган управления образованием – Управление

образованием Тавдинского городского округа (далее – Управление образованием).

Местонахождение: 623950, Свердловская область, г. Тавда, ул. К. Маркса, д. 42а, телефоны: 3-00-17, 3-07-58, ИНН 6634007455, КПП 667601001, ОГРН 1026601903701.

Учреждению открыты лицевые счета в Финансовом управлении администрации Тавдинского городского округа:

- 30906300150 – счёт получателя субсидий из средств местного бюджета;

- 31906300150 – счёт получателя субсидий на иные цели из средств местного бюджета;

- 33906300150 – счёт получателя средств от иной приносящей доход деятельности.

Приказом начальника МОУО – Управления образованием от 31.08.2010 № 220-к директором Школы № 18 назначена Васютина Наталья Ивановна.

С 14.01.2015 главным бухгалтером является Корякина Татьяна Владимировна, на основании приказа директора Школы № 18 от 14.01.2015 № 2-к.

С 05.03.2021 главным бухгалтером являлась Фёдорова Елена Валерьевна, на основании приказа директора Школы № 18 от 09.03.2021 № 4-к.

Согласно договору на бухгалтерское обслуживание от 01.12.2021 № 27 ведение бухгалтерского и налогового учёта и отчётности в Школе № 18 осуществляется Муниципальным казённым учреждением Тавдинского городского округа «Управление по обеспечению деятельности образовательных учреждений» (далее – МКУ Управление). В проверяемый период обязанности директора МКУ Управление исполняла Курочкина Елена Анатольевна, главного бухгалтера – Репина Светлана Владимировна.

### **Анализ законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, правовых актов, включая особенности осуществления закупок в целях создания условий для горячего питания обучающихся**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в сфере образования относится создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

Согласно статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

На основании пункта 2.2. Методических рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций МР 2.4.0179-20, утверждённых 18.05.2020 руководителем Федеральной службы по надзору в

сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, главным государственным санитарным врачом Российской Федерации (далее – Методические рекомендации) обучающиеся общеобразовательных организаций, в зависимости от режима (смены) обучения обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда. В соответствии с пунктом 3.1. Методических рекомендаций в столовых общеобразовательных организаций, работающих на продовольственном сырье и (или) полуфабрикатах, должны быть предусмотрены объёмно-планировочные решения, набор помещений и оборудование, позволяющие осуществлять приготовление безопасной, с максимальным сохранением пищевой ценности, кулинарной продукции и её реализацию. Согласно пункту 3.3. Методических рекомендаций при оснащении пищеблоков необходимым технологическим оборудованием учитываются количество приготавливаемых блюд, их объёмы и виды (1-е, 2-е или 3-е блюдо); ассортимент основных блюд (мясо, рыба, птица), мощность технологического оборудования. Также Методические рекомендации содержат примерный расчёт технологического оборудования. Пункт 4.1. Методических рекомендаций гласит, что общеобразовательная организация является ответственным лицом за организацию и качество горячего питания обучающихся.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223) наблюдательным советом Школы № 18 29 декабря 2020 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения - средней общеобразовательной школы № 18 (в редакции от 28.12.2021) (далее – Положение о закупках), которое размещено в единой информационной системе 29.12.2020 в соответствии с требованиями, установленными частью 1 статьи 4 Федерального закона № 223, обновлено 29.12.2021 года.

Согласно требованиям части 2 статьи 2 Федерального закона № 223 Положение о закупках регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно главе 13. Положения о закупках закупки могут быть конкурентными и неконкурентными.

Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме);
- конкурс (открытый конкурс, открытый конкурс в электронной форме);
- запрос котировок (запрос котировок в электронной форме);
- запрос предложений (запрос предложений в электронной форме);
- запрос цен (открытый запрос цен).

Неконкурентной признается закупка, осуществлённая у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии со статьёй 3.6. Федерального закона № 223 порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Глава 22 Положения о закупках регламентирует порядок закупки у единственного поставщика. Так, пункт 22.3. содержит исчерпывающий перечень случаев из 35 позиций, при которых возможна закупка у единственного поставщика. Например, подпункт 22.3.1 пункта 22.3. даёт такую возможность, если закупаются товары (работы, услуги) стоимостью не более 600 000,00 рублей, с учётом налогов, сборов и иных обязательных платежей, по одной сделке.

Пунктом 9.1. Положения о закупках определён перечень методов для определения начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком. В соответствии с пунктом 9.4. метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора. Согласно пункту 9.5.7. в целях определения начальной (максимальной) цены договора методом сопоставимых рыночных цен используется не менее трёх предложений о цене, предлагаемых различными производителями или потенциальными поставщиками.

Также глава 22 Положения о закупках содержит порядок проведения закупки у единственного поставщика со стоимостью закупки свыше 100 тысяч рублей.

На момент проведения закупки в целях создания условий для горячего питания обучающихся Положение о закупках не содержало порядка проведения закупки у единственного поставщика стоимостью до 100 000,00 рублей. Изменением в Положение о закупках от 28.12.2021 добавлен пункт 22.7.1., которым определены требования к проведению закупки у единственного поставщика стоимостью до 100 тысяч рублей.

Пунктом 8.5 Положения о закупках определено право заказчика не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров (работ, услуг) в случае, если стоимость товаров (работ, услуг) не превышает 100 тысяч рублей. Пункт 1 части 15 статьи 4 Федерального закона № 223 гласит, что заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

## Планирование закупок

В марте 2021 года в Школе № 18 организована проверка оснащённости пищеблока необходимым современным технологическим оборудованием. Проверкой выявлено недостаточное количество электроплит. В соответствии с подпунктом 3.3. Методических рекомендаций при организации обедов для обучающихся в количестве 400 человек необходимо предусмотреть наличие не менее 2-х электроплит на 4 конфорки каждая, фактически в Школе № 18 имеется в наличии 1 плита электрическая на 6 конфорок. Кроме того, представителем Школы № 18 и представителем специализированной организации ООО «Торгтехсервис» обнаружено, что часть конфорок требуют замены, нарушена теплоизоляция и целостность корпуса жарочного шкафа, имеются разрушения деталей каркаса плиты, составлен дефектный акт от 05.03.2021. Плита имеет 100-процентный износ, что подтверждается справкой главного бухгалтера.

Школа № 18 приняла решение об осуществлении закупок у единственного поставщика, провела исследование рынка, на основании 3-х коммерческих предложений о цене предлагаемых потенциальными поставщиками определила начальную (максимальную) цену договора на закупку плиты электрической и обратилась к учредителю о предоставлении 2-х целевых субсидий в размере 86 600,00 рублей каждая с необходимым пакетом документов.

Приказом начальника муниципального органа управления образованием Управление образованием Тавдинского городского округа от 30.12.2020 № 452 утверждён Порядок определения объёма и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (далее – Порядок на иные цели).

Пунктом 11 Порядка на иные цели установлено, что целевые субсидии предоставляются на основании заключенных между учредителем и бюджетными (автономными) учреждениями соглашений о предоставлении целевых субсидий, в соответствии с типовой формой, установленной Финансовым управлением.

Кроме того, пунктом 11 Порядка установлены обязательные требования к содержанию соглашения, которое должно содержать:

- 1) цели предоставления субсидии с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующего проекта (программы);

- 2) значения результатов предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов (программ), и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, включая значения

показателей в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации);

3) размер субсидии;

4) сроки (график) перечисления субсидии;

5) сроки представления отчетности;

6) порядок и сроки возврата сумм субсидии в случае несоблюдения учреждением целей, условий и порядка предоставления субсидий, определенных Соглашением;

7) основания и порядок внесения изменений в Соглашение, в том числе в случае уменьшения учредителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

8) основания для досрочного прекращения соглашения по решению учредителя в одностороннем порядке, в том числе в связи с:

реорганизацией или ликвидацией учреждения;

нарушением учреждением целей и условий предоставления субсидии, установленных правовым актом и (или) Соглашением;

9) запрет на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке.

Управлением образования принято решение о предоставлении Школе № 18 двух субсидий на приобретение электроплит, заключено 2 соглашения.

1) Соглашение от 29.06.2021 № 8 заключено со Школой № 18 о предоставлении субсидии на иные цели в объёме 86 600,00 рублей на 2021 год по подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 2041345410 «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся, за счёт субсидий из областного бюджета», виду расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели», коду экономической классификации 241 «Безвозмездные перечисления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям».

В соответствии с условиями Соглашения № 8 платёжным поручением от 26.07.2021 № 939 Школе № 18 перечислена субсидия в сумме 86 600,00 рублей за счёт средств областного бюджета по КБК 90607022041345410622241.

2) Соглашение от 29.06.2021 № 9 заключено со Школой № 18 о предоставлении субсидии на иные цели в объёме 86 600,00 рублей на 2021 год по подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 20413S5410 «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся», виду расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели», коду экономической классификации 241 «Безвозмездные перечисления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям».

Субсидия перечислена Школе № 18 платёжным поручением от 20.07.2021 № 940 в сумме 86 600,00 рублей из средств местного бюджета по КБК 906070220413S5410622241.

В План закупок на 2021 год, который размещён в информационной системе 30.12.2020 (в редакции от 28.10.2021) в силу положений пункта 8.5. Положения о закупках и пункта 1 части 15 статьи 4 Федерального закона № 223 сведения о 2-х закупках электрических плит, стоимость каждой из которых не превышает сто тысяч рублей, Школой № 18 не внесены.

### Определение поставщиков

В рамках Соглашения № 9, после поступления средств субсидии за счёт средств местного бюджета на отдельный счёт, Школа № 18 заключила договор поставки от 20.07.2021 № 409/4-8 с ИП Рябцовой Е.В. на сумму 86 600,00 рублей. В соответствии со спецификацией к договору поставщик обязуется поставить:

№ п/п	Наименование	Кол-во	Гарантийный срок	Сумма, руб.
1	Плита электрическая 4-х конфорочная с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ (лицо нерж) (1050x895x860 мм, 16,8 кВт, 220/380В). Производитель: АБАТ, Страна: Россия, гарантийный срок: 12 мес. Код ТН ВЭД: 8419818000, Масса без упаковки, кг: 149, Артикул: 7100000944, Количество противней (уровней): 3, Номинальная мощность конфорки, кВт: 3, Входное напряжение, В: 220/380, Масса в упаковке, кг: 180, Количество конфорок: 4 габариты (ДхШхВ), мм: 840(1050)x850(895)x860, Габариты в упаковке (ДхШхВ), мм 1 метсо: 930x850x1100, Род упаковки: Ящик, Наличие конвекции: Нет, Номинальная мощность, кВт: 16.8, Наличие духового шкафа: Да, Материал изготовления: нержавеющая сталь, Объем в упаковке, м3: 1,02	1	12 мес.	86 600,00
	<b>ВСЕГО</b>			<b>86 600,00</b>

Условиями договора предусмотрен аванс в размере 30 %, поставка товаров должна быть осуществлена до 25 августа 2021 года. Установлен гарантийный срок – 12 месяцев с момента подписания сторонами документов о приёмке товара.

В рамках Соглашения № 8 был заключен договор поставки с ИП Рахматулиной К.Р. от 20.07.2021 № 409/4-95 на сумму 86 600,00 рублей. В соответствии со спецификацией к вышеуказанному договору, поставщик обязуется поставить:

№ п/п	Наименование	Кол-во	Гарантийный срок	Сумма, руб.
1	Плита электрическая 4-х конфорочная с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ (лицо	1	12 мес.	86 600,00

нерж) (1050x895x860 мм, 16,8 кВт, 220/380В). Производитель: АБАТ, Страна: Россия, гарантийный срок: 12 мес. Код ТН ВЭД: 8419818000, Масса без упаковки, кг: 149, Артикул: 71000000944, Количество противней (уровней): 3, Номинальная мощность конфорки, кВт: 3, Входное напряжение, В: 220/380, Масса в упаковке, кг: 180, Количество конфорок: 4 габариты (ДхШхВ), мм: 840(1050)x850(895)x860, Габариты в упаковке (ДхШхВ), мм 1 метсо: 930x850x1100, Род упаковки: Ящик, Наличие конвекции: Нет, Номинальная мощность, кВт: 16.8, Наличие духового шкафа: Да, Материал изготовления: нержавеющая сталь, Объем в упаковке, м3: 1,02			
<b>ВСЕГО</b>			<b>86 600,00</b>

Условиями договора предусмотрен аванс в размере 30 %, поставка товаров должна быть осуществлена до 25 августа 2021 года. Установлен гарантийный срок – 12 месяцев с момента подписания сторонами документов о приёмке товара.

На основании части 3 статьи 4.1 Федерального закона № 223 в единую информационную систему договоры не внесены в реестр договоров, заключённых заказчиками, так как стоимость каждого договора не превышает сто тысяч рублей.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223 10.08.2021 в ЕИС размещены сведения о количестве и стоимости договоров, заключённых заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика за июль 2021 года: 13 договоров на общую сумму 337 141,99 рублей.

### **Исполнение контрактов**

В договор на поставку товаров от 20.07.2021 № 409/4-8, заключенный с ИП Рябцевой Е.В., дополнительным соглашением от 24.08.2021 внесены изменения, срок поставки товара продлён до 31 августа 2021 года. Возможность внесения изменений в договор в части сроков поставки товара (выполнения работ) предусмотрена подпунктом 2 пункта 24.16 главы 24 Положения о закупках.

ИП Рябцевой Е.В. плита электрическая 4-х конфорочная с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ поставлена по товарной накладной от 31.08.2021 № 598, принята материально ответственным лицом.

Договор на поставку товаров от 20.07.2021 № 409/4-95, заключенный с ИП Рахматулиной К.Р., изменялся дважды, дополнительным соглашением от 24.08.2021 срок поставки товара продлён до 31.08.2021, дополнительным соглашением от 30.08.2021 изменены реквизиты поставщика. Товар поставлен



по накладной от 31.08.2021 № 605, принят материально ответственным лицом. К поставленным товарам имеются сертификаты соответствия, подтверждающие качество товара.

Учёт поставленных товаров в Школе № 18 ведётся в соответствии с Инструкцией 183н. В соответствии с постановлением администрации Тавдинского городского округа от 23.01.2014 № 122 «Об утверждении видов особо ценного движимого имущества муниципальных автономных учреждений, подведомственных администрации Тавдинского городского округа, муниципальному органу управления образования – Управление образованием Тавдинского городского округа» основные средства отнесены на счёт 101.24 «Машины и оборудование - особо ценное движимое имущество учреждения». Приобретённым основным средствам присвоены инвентарные номера ШО01981125, ШО01981126, заведены инвентарные карточки учёта нефинансовых активов № 19, 20.

Учёт расчётов с поставщиками ведётся в разрезе видов расчётов, контрагентов и договоров на счёте 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам», согласно приказу Минфина России от 01.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция 183н). Расчёты с контрагентами произведены в полном объёме.

Проверкой установлено, что оплата каждому поставщику Школой № 18 осуществлялась ошибочно за счёт средств, предоставленных из разных бюджетов по разным Соглашениям одновременно.

Так, ИП Рябцевой И.В. по договору от 20.07.2021 № 409/4-8 произведена предоплата в сумме 25 980,00 рублей платёжным поручением от 23.07.2021 № 499 за счёт средств субсидий на иные цели из местного бюджета. Платёжными поручениями от 02.09.2021 № 605, № 607 перечислена оставшаяся сумма по договору, в том числе за счёт средств местного бюджета – 34 640,00 рублей, за счёт средств областного бюджета – 25 980,00 рублей.

ИП Рахматулиной К.Р. по договору от 20.07.2021 № 409/4-95 произведена предоплата в сумме 25 980,00 рублей платёжным поручением от 30.07.2021 № 503 за счёт средств субсидий на иные цели из местного бюджета. Платёжным поручением от 02.09.2021 № 606 перечислена оставшаяся сумма по договору за счёт средств областного бюджета в сумме 60 620,00 рублей.

Данные нарушения возникли в результате несоблюдения Школой № 18 требований подпунктов 4.3.5.1, 4.3.5.2 пункта 4.3. Соглашений о направлении учредителю ежемесячно, не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчётным месяцем, отчётов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия по установленной форме, согласно Приложению № 3 к Соглашениям, отчётов о достижении значений результатов предоставления субсидий по установленной форме, согласно Приложению № 4 к Соглашениям, отдельно по каждой субсидии. Учреждением к проверке представлен сводный отчёт по всем субсидиям на

иные цели (согласно приложению № 3) по состоянию на 01.08.2021, 01.11.2021, 01.01.2022, отчёт о достижении значений результатов предоставления субсидий (согласно приложению № 4) по двум субсидиям по состоянию на 01.01.2022 года.

### Результативность расходов на закупки

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223 закреплён принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Всего на мероприятия в целях создания условий для горячего питания обучающихся израсходовано за счёт средств на иные цели 173 200,00 рублей.

В результате проведения Школой № 18 закупки у единственного поставщика экономии нет.

Оборудование, закупленное в целях создания условий для горячего питания обучающихся, соответствуют рекомендуемому перечню оборудования производственных помещений пищеблоков общеобразовательных организаций, приведённому в Методических рекомендациях.

Приобретённые плиты электрические 4-х конфорочные с жарочным шкафом ЭП-4ЖШ установлены в пищеблоке Школы № 18.

В ходе контрольного мероприятия комиссией проведён визуальный осмотр вышеуказанных основных средств (акт от 22.03.2022), по результатам которого расхождений не выявлено.

Инспектор  
Контрольно-ревизионной комиссии  
Тавдинского городского округа



Е.С. Матвеева

Инспектор  
Контрольно-ревизионной комиссии  
Тавдинского городского округа



О.А. Шпурова

С актом ознакомлены:  
Директор MAOY средняя  
общеобразовательная школа № 18



Н.И. Васютина

« 28 » марта 2022 года

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат 652995314667932372014845887876356063299114658555

Владелец Ефимова Анастасия Валерьевна

Действителен с 10.01.2025 по 10.01.2026