

**Тавдинский
районный суд
Свердловской области**

ул. Кирова, д. 122,
г. Тавда, Свердловская область, 623950

Тел.: (34360) 5-04-52,

Факс: (34360) 5-06-13

E-mail: tavdinsky.svd@sudrf.ru

01.02.2023/ 40945

На № _____ от _____

№ 2-1035 (7)2022

/истцу/

Тавдинскому городскому прокурору
г. Тавда, ул. Ленина, 83а

/ответчику/

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа №18

Руководителю

г. Тавда, ул. Карла Маркса, 42а

с уведомлением

/ответчику/

Муниципальный орган управления
образованием- Управление образованием
Тавдинского городского округа

г. Тавда, ул. Ленина, 78А

с уведомлением

Администрация Тавдинского городского
округа

г. Тавда, ул. Кирова, 118а

Тавдинский районный суд Свердловской области направляет в Ваш адрес копию решения по гражданскому делу №2-1035(7)22/2-33(7)2023 по иску Тавдинского городского прокурора, поданного в порядке ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному органу управления образованием – Управление образованием Тавдинского городского округа, Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа №18 о возложении обязанности.

Приложение: по тексту на 2л. в каждый адрес.

Судья



М.В. Чеблукова

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

г. Тавда

16 января 2023 года
(мотивированное решение от 23 января 2023 года)

Тавдинский районный суд Свердловской области в составе председательствующего судьи Чеблуковой М.В., при секретаре судебного заседания Каравановой Ю.Н., с участием: помощника Тавдинского городского прокурора Овсянниковой Т.А., представителя ответчика МОУО – Управление образованием Тавдинского городского округа Ахундовой Т.А., представителя ответчика МАУ СОШ № 18 Васютиной Н.И., представителя соответчика администрации Тавдинского городского округа Кашаевой М.Л., рассмотрев в судебном заседании гражданское дело № 2-33(7)2023 по исковому заявлению Тавдинского городского прокурора в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному органу управления образованием - Управление образованием Тавдинского городского округа, Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 18 о возложении обязанности установить оградительные конструкции,

УСТАНОВИЛ:

Тавдинский городской прокурор обратился в суд с иском заявлением в защиту прав и интересов неопределенного круга к Муниципальному органу управления образованием - Управление образованием Тавдинского городского округа, Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 18, в котором просит обязать ответчика Муниципальный орган управления образованием - Управление образованием Тавдинского городского округа произвести финансирование мероприятий по установке оградительных конструкций, исключая свободное проникновение посторонних лиц на территорию МАОУ СОШ № 18, высотой не менее 2,5 метра, согласно положениям Р 78.36.034-2013 по ГОСТ 57278-2016 в срок до 30 апреля 2023 года, обязать ответчика МОУ СОШ № 18 в срок до 30 апреля 2023 года установить оградительные конструкции, исключая свободное проникновение посторонних лиц на территорию образовательного учреждения, высотой не менее 2,5 метра согласно Р 78.36.034-2013 по ГОСТ 57278-2016.

В обоснование иска указал, что Тавдинской городской прокуратурой проведены надзорные мероприятия по исполнению требований законодательства Российской Федерации о защите жизни и здоровья несовершеннолетних, охране окружающей среды и экологии, в ходе которых установлено, что в МАОУ СОШ № 18, осуществляющей свою деятельность по адресу: г. Тавда, ул. Карла Маркса, 42а, требования законодательства по обеспечению охраны жизни и здоровья несовершеннолетних воспитанников исполняются ненадлежащим образом. В нарушение требований ГОСТ Р 57278-2016 и ГОСТ Р 78.36.034-2013, ограждение школы имеет многочисленные повреждения, ограждение не установленной высоты, что не исключает свободный проход на территорию образовательного учреждения посторонними лицами, не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и

противодиверсионная устойчивость объекта, что может способствовать совершению противоправных действий в отношении учащихся общеобразовательного учреждения.

В судебном заседании прокурор Овсянников Т.А. уточнила исковые требования, просила возложить на МАОУ СОШ № 18 обязанность заменить по периметру ограждения 2 секции, имеющие повреждения, в соответствии с положениями Строительных норм СН 441-72, утвержденных постановлением Госстроя СССР от 26 мая 1972 года № 99, а также установить ограждающие конструкции на нижней поверхности ворот в срок до 31 августа 2024 года; возложить на Муниципальный орган управления образованием - Управление образованием Тавдинского городского округа произвести финансирование мероприятий по замене по периметру ограждения 2 секций, имеющих повреждения, а также произвести финансирование мероприятий по установке ограждающих конструкций на нижней поверхности ворот в срок до 31 августа 2024 года. Суду пояснила, что учреждение имеет ограждение по периметру в виде сетки-рабицы в металлическом каркасе. Высота забора по периметру ограждения установленной высоты. Учреждение имеет входную калитку с запирающим устройством. По периметру ограждения (с левой стороны) имеются две секции с поврежденной сеткой, с левой стороны имеются ворота, которые не обеспечивают безопасное нахождение несовершеннолетних на территории школы, так как нижняя поверхность данных ворот не соприкасается с землей, в результате образуется пространство, через которое как животные (собаки и др.), так и посторонние лица смогут проникнуть на территорию школы.

Представитель ответчика МОУО – Управления образованием по доверенности Ахундова А.Ю. в судебном заседании возражала против уточненных требований прокурора. Указала, что МАОУ СОШ № 18 относится к 3 категории, охрана учреждения осуществляется ЧОП, соответственно методические рекомендации и положения ГОСТ Р 57278-2016 не могут быть применены в отношении данного учебного заведения. Решением Думы Тавдинского городского округа от 21 февраля 2019 года №22/5 утверждены Правила благоустройства территории Тавдинского городского округа» п. 145 которых установлено, что ограждения должны иметь вид, соответствующий требованиям, установленным в зависимости от назначения объектов, расположенных на ограждаемой территории, в частности здания общеобразовательных организаций, должны иметь прозрачные ограждения высотой не более 1,6 м., а в случаях, предусмотренных законодательством - звукопоглощающие панели. МАОУ СОШ № 18 имеет периметральное ограждение, высотой -1,5 м., выполненное из металлических конструкций и сетки-рабицы. В ограждении имеется калитка со стороны центрального входа, ворота для проезда автотранспорта с южной и западной стороны, на которых установлены замки.

Представитель ответчика МАОУ СОШ № 18 Васютина Н.И. в судебном заседании не возражала против удовлетворения уточненных требований прокурора в части ремонта ограждений, имеющих повреждения сетки, пояснив, что учреждение имеет периметральное ограждение, длиной 581,72 м., высотой - 1,4 м., выполненное из металлических рам и сетки-рабицы. В ограждении имеется ворота со стороны центрального входа и ворота для проезда автотранспорта. Ворота и калитки оборудованы запирающими устройствами (навесные замки), ограждение исключает свободное проникновение посторонних лиц на территорию. Пролеты целые, повреждений нет. Металлическая сетка прилегает плотно к земле. Указала, что после выделения денежных средств ограждения секций, имеющие повреждения, будут заменены.

Определением суда к участию в деле в качестве соответчика привлечена администрация Тавдинского городского округа, представитель которого - Кашаева М.Л., в судебном заседании пояснила, что учитывая особенности правового положения администрации Тавдинского городского округа и Управления образованием Тавдинского городского округа, основания для участия в рассмотрении гражданского дела администраций Тавдинского городского округа в качестве соответчика, отсутствуют, так как общих прав обязанностей в отношении предмета спора у данных органов местного самоуправления не имеется. МОУО- Управление образованием городского округа является отраслевым органом местного самоуправления, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения городского округа, обладает правами юридического лица в соответствии с федеральным законом и осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении муниципальных образовательных организаций и муниципального казенного учреждения Тавдинского городского округа «Управление по обеспечению деятельности образовательных учреждений». МАОУ СОШ №18 является муниципальным автономным учреждением, имеет статус образовательной организации и обязано осуществлять текущий ремонт вверенного на основании договора оперативного управления, имущества в пределах финансирования, предусмотренного сметой на 2024 год. Финансирование учреждения осуществляет МОУО Управление образованием ТГО, выполняющий функции и полномочия учредителя автономного учреждения путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания и иные цели. Также указала, что с учетом ненадлежащего состояния отдельных ограждающих конструкций имеются основания для возложения на СОШ № 18 обязанности провести ремонт поврежденных секций забора методомковки (сварки) и установить ограждающие конструкции на нижней поверхности ворот в срок до 31 августа 2024 года.

Суд, заслушав Тавдинского городского округа прокурора, представителей ответчиков, представителя соответчика, исследовав представленные доказательства, считает иски требования подлежащими удовлетворению в части по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1, 7 ст. 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В силу ч. 3 ст. 5 Федерального закона от № 35-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

На основании п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим

Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации (ч.1). К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации (п. 2, 15 ч. 3).

В соответствии с п. 2 ч. 6, 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации при освоении и реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

Согласно п.п. 8 и 9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В абз. 10 ст. 1 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» указано, что санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе, индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Согласно ст. 11 вышеуказанного закона индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

В силу ч. 1 ст. 28 того же Закона в дошкольных и других образовательных учреждениях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Пункт 2.2.1 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и

молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28, возлагает на хозяйствующий субъект обязанность оградить по периметру собственную территорию забором.

Данные правила распространяются на проектируемые, действующие, строящиеся и реконструируемые общеобразовательные учреждения, независимо от их вида, организационно-правовой формы и форм собственности и являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с эксплуатацией общеобразовательных учреждений, воспитанием и обучением.

Следовательно, установление ограждения по периметру территории образовательного учреждения является обязательным в силу закона, поскольку выполнение данного мероприятия необходимо для пресечения преступлений террористической направленности и является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья учащихся и работников.

Постановлением Госстроя СССР от 26 мая 1972 года № 99, действующим в настоящее время, утверждены Строительные нормы - СН 441-72. Указания по проектированию ограждений площадок и участков предприятий, зданий и сооружений, подп. 9 п. 4 которых установлено, что ограждение общеобразовательных школ должно быть из стальной сетки (живая изгородь для участков внутри микрорайонов) и иметь высоту не менее 1,2 м.

Решением Думы Тавдинского городского округа от 21 февраля 2019 № 22/5 утверждены Правила благоустройства территории Тавдинского городского округа, которые являются муниципальным нормативно-правовым актом, подлежащим обязательному применению, принятым органом местного самоуправления в пределах полномочий в соответствии с требованиями градостроительного законодательства и законодательства о местном самоуправлении.

В соответствии с п. 133 Правил благоустройства установка ограждений должна производиться исходя из необходимости, определяемой условиями эксплуатации или охраны земельных участков, зданий и иных объектов, в соответствии с требованиями к их внешнему виду, установленными данными Правилами.

В соответствии с п.п. 5 пункта 145 Правил благоустройства ограждения должны, иметь вид, соответствующий требованиям, установленным в зависимости от назначения объектов, расположенных на ограждаемой территории, так здания дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций здравоохранения (за исключением стационаров психиатрического и инфекционного профиля) должны иметь прозрачные ограждения высотой не более 1,6 м, а в случаях, предусмотренных законодательством, - звукопоглощающие панели

Согласно п. 137 Правил благоустройства основными видами ограждений являются, в том числе прозрачные ограждения, не препятствующие (препятствующие в незначительной степени) визуальному восприятию объектов, расположенных за ними, выполненные из металла (методом сварки, литья,ковки), дерева, иных материалов в виде решеток, сеток, 3с1-панелей.

В судебном заседании установлено и следует из Устава МАОУ СОШ № 18, что МАОУ СОШ № 18 является общеобразовательным учреждением, основным видом деятельности которого является, образовательная деятельность по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования.

Учредителем и собственником имущества учреждения является Муниципальное образование Тавдинский городской округ. Функции и полномочия учредителя, за исключением полномочий по закреплению имущества за учреждением, реорганизации и ликвидации учреждения, изменению его типа, а также бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств и координацию деятельности учреждения осуществляет Муниципальный орган управления образованием-Управление образованием Тавдинского городского округа (п. 3 Главы 1 Устава).

МАОУ СОШ № 18 имеет имущество закрепленное за ним на праве оперативного управления. Земельный участок, необходимый для выполнения учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (п.1 Главы 4 Устава).

В соответствии с п. 5 Главы 6 Устава финансовое обеспечение основной деятельности учреждения осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников; субсидии могут предоставляться учреждению: на финансовое обеспечение выполнения им муниципального задания; на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждения; на иные цели.

Тавдинской городской прокуратурой Свердловской области проведена проверка по соблюдению законодательства об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности в МАОУ СОШ № 18, расположенного по адресу: г. Тавда, ул. Карла Маркса, 42а, по результатам которой выявлено, что в образовательном учреждении не принято необходимых мер для создания безопасных условий пребывания в нем, а именно, ограждение территории образовательного учреждения не соответствует установленным требованиям, что не исключает свободное перемещение посторонних лиц по территории.

Так, ограждение по периметру территории Учреждения имеет повреждения, по периметру ограждения (с левой стороны) имеются 2 секции с поврежденной сеткой-рабицей.

Указанные факты подтверждаются соответствующим актом с приложенными фотоиллюстрациями, и не отрицаются представителями ответчиком. В отношении ворот представитель ответчика указала, что к воротам приварена конструкция, которая перекрывает все пространство до земли, что подтверждается представленными фотографиями.

Таким образом, судом установлено несоответствие ограждения МАОУ СОШ № 18 требованиям строительных норм 441-72 «Указания по проектированию ограждений и площадок, участков предприятий, зданий и сооружений».

Осуществление деятельности образовательного учреждения в отсутствие соответствующего периметрального защитного ограждения не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, нарушает их права и законные интересы.

Суд считает, что установление защитного ограждения в образовательном учреждении, отвечающего установленным требованиям, необходимо для обеспечения безопасности несовершеннолетних и сотрудников образовательного учреждения, их защиты от любых посягательств со стороны третьих лиц, данная мера является одной из профилактических мер, направленных на противодействие террористической деятельности.

Установив факт нарушения требований действующего законодательства к ограждению вокруг территории образовательного учреждения, суд приходит к выводу об обоснованности заявленных прокурором исковых требований.

Суд учитывает, что МАОУ СОШ № 18, являющееся муниципальным автономным учреждением, которому муниципальное имущество вверено на основании договора оперативного управления, обязано осуществлять текущий ремонт вверенного имущества в пределах финансирования, предусмотренного сметой на соответствующий календарный год, а при недостаточности выделенных лимитов бюджетных обязательств по обязательствам от имени муниципального образования отвечает МОУО - Управление образованием Тавдинского городского округа, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится данное казенное учреждение.

С учетом вышеизложенного, обязанности по исполнению требований прокурора следует возложить на МАОУ СОШ № 18.

В соответствии со ст. 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

С учетом установленных обстоятельств, суд считает возможным установить срок исполнения решения суда, предложенный прокурором – до 31 августа 2024 года. По мнению суда указанный срок является достаточным и разумным для проведения необходимого объема работ по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации от оплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, освобождается прокурор по заявлениям в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Согласно ч. 1 ст. 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации государственная пошлина, от уплаты которых истец был освобожден, взыскиваются с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов.

По настоящему делу требования неимущественного характера заявлены прокурором к МАОУ СОШ № 18 не освобожденному от уплаты государственной пошлины, в связи с этим с ответчика подлежит взысканию государственная пошлина в соответствии со ст. 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации в размере 300 рублей.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 194 – 199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Тавдинского городского прокурора в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц к Муниципальному органу управления образованием - Управление образованием Тавдинского городского округа, Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 18 о возложении обязанности установить ограждающие конструкции, удовлетворить частично.

Возложить на Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение среднюю общеобразовательную школу № 18, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Тавда, ул. Карла Маркса, 42а, обязанность заменить по периметру ограждения две секции, имеющие повреждения, в соответствии с положениями Строительных норм СН 441-72, утвержденных

постановлением Госстроя СССР от 26 мая 1972 года № 99 в срок до 31 августа 2024 года.

В удовлетворении остальной части заявленных исковых требований Тавдинского городского прокурора отказать.

Взыскать с Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 в доход муниципального бюджета Тавдинского городского округа государственную пошлину в размере 300 (триста) рублей.

Решение может быть обжаловано в Свердловский областной суд через Тавдинский районный суд Свердловской области, в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения 23 января 2023 года.

Судья

п/п

М.В. Чеблукова

Копия верна:

Судья

Чеблукова М.В.

Секретарь

Караваева Ю.Н.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 652995314667932372014845887876356063299114658555

Владелец Ефимова Анастасия Валерьевна

Действителен с 10.01.2025 по 10.01.2026